



gs

gaceta sindical

reflexión y debate

nueva etapa nº32. junio 2019

Francisco Acosta
Marian Ahumada
Ramón Alós
Elena Blasco
Reyes de Blas
Elvira Carles
Jesús Cruces
Jesús Cruz Villalón
Alicia Durán
Ofelia de Felipe
Juan Antonio Fernández Cerdón
Mariano Fernández Enguita
Rosario Gandoy
José María Goerlich
María Jepsen
Andreu Lope
Eva López Terrada
Ricardo Méndez
Fausto Miguélez
Rafael Muñoz de Bustillo
Rafael Myro
Juan Ignacio Palacio
Juan Antonio Pedreño
Philippe Pochet

VECTORES DE CAMBIO PARA UN NUEVO MODELO ECONÓMICO Y SOCIAL

CCOO

gs

**gaceta
sindical**

reflexión y debate

nueva etapa nº32. junio 2019

CCOO

**confederación sindical
de comisiones obreras**

Edita:

Confederación Sindical
de Comisiones Obreras
Fernández de la Hoz, 12
28010 Madrid

Dirección:

Jorge Aragón
jaragon@ccoo.es

Coordinación:

Aida Sánchez
aida@ccoo.es

Consejo Editorial:

Julián Ariza
Juan Alberto Barrios
Máximo Blanco
Elena Blasco
Salce Elvira
Cristina Faciabén
José Luis Gil
Paula Guisande
Carlos Gutiérrez
Javier Jiménez
Fernando Lezcano
Enrique Lillo
Amparo Merino
Empar Pablo
Carlos Prieto
Fernando Rocha
Rosa Sans
Mari Cruz Vicente

Administración:

Pilar Álvarez
palvarez@ccoo.es

Diseño:

Juan Vidaurre
Ediciones Cinca, S.A.

**Producción editorial,
maquetación e impresión:**

Grupo Editorial Cinca

ISSN: 1889-4135

Depósito legal: M. 42.536-2001

**Ilustración de cubierta
e interiores:**

Franz Marc

Ilustración de cubierta:

Pequeña composición III
Franz Marc

índice

Jorge Aragón	11
<i>Notas sobre los vectores de cambio para un nuevo modelo económico y social</i>	
Rafael Muñoz de Bustillo	19
<i>¿Qué hemos aprendido de la crisis económica y la salida de la Gran Recesión? Una visión de conjunto sobre la necesidad de un nuevo modelo económico y social</i>	
Juan Ignacio Palacio	31
<i>¿Qué significa un cambio en el modelo productivo y social?</i>	
Marian Ahumada	59
<i>La calidad de las instituciones como vector de cambio</i>	
Fausto Miguélez Ramón Alós	69
<i>Revolución digital y futuro del empleo</i>	
Jesús Cruces Ofelia de Felipe	87
<i>Los retos de los ODS. Implicaciones para un nuevo modelo social</i>	

Maria Jepsen Philippe Pochet	101
<i>La dimensión social europea en perspectiva</i>	
Elena Blasco	119
<i>La igualdad de género como vector determinante de un nuevo modelo social</i>	
Juan Antonio Fernández Cerdón	143
<i>Demografía y cohesión social</i>	
Jesús Cruz Villalón	165
<i>La centralidad del trabajo digno en un nuevo modelo social</i>	
Elvira Carles	181
<i>2019, otro año clave en la lucha contra el cambio climático</i>	
Alicia Durán	193
<i>Ciencia, investigación e innovación en España</i>	
Rafael Myro	221
<i>Una política industrial para una nueva revolución tecnológica</i>	
Rosario Gandoy	237
<i>La internacionalización de la economía española a través de cadenas globales de valor</i>	
José María Goerlich Eva López Terrada	255
<i>Cambios productivos, reestructuraciones y negociación colectiva</i>	
Francisco Acosta	277
<i>Sindicalismo y modelos sociales</i>	
Mariano Fernández Enguita	291
<i>La educación, la inclusión y la profesión</i>	

Andreu Lope	303
<i>Formación ante los cambios tecnológicos y hacia un nuevo modelo económico y social</i>	
Juan Antonio Pedreño	325
<i>El papel de la economía social y sus aportaciones y propuestas para un nuevo modelo económico y social</i>	
Reyes de Blas	335
<i>Medio rural y despoblación. Sus implicaciones para un modelo económico y social sostenible</i>	
Ricardo Méndez	353
<i>Construir ciudades más inteligentes y habitables</i>	
APUNTES	
<i>Resumen del Informe</i>	
<i>Trabajar para un futuro más prometedor</i>	
<i>Organización Internacional del Trabajo</i>	
<i>Comisión Mundial sobre el futuro del trabajo</i>	371
Nota biográfica de Franz Marc	381

autores

Francisco Acosta

Dirigente histórico de CCOO
Patrono de la Fundación FACUA

Marian Ahumada

Profesora de Derecho Constitucional
Universidad Autónoma de Madrid
Fundación Alternativas

Ramón Alós

Profesor de Sociología
Universidad Autónoma de Barcelona

Elena Blasco

Secretaria de Mujeres e Igualdad de CCOO

Reyes de Blas

Economista
Área de Estudios y Análisis
Consejo Económico y Social de España

Elvira Carles

Directora
Fundación Empresa&Clima

Jesús Cruces

Sociólogo
Fundación 1º de Mayo

Jesús Cruz Villalón

Catedrático de Derecho del Trabajo
y de la Seguridad Social
Universidad de Sevilla

Alicia Durán

Profesora de Investigación del CSIC
Consejera de CCOO en el Consejo Rector del CSIC y
en la Agencia Estatal de Investigación

Ofelia de Felipe

Socióloga
Fundación 1º de Mayo

Juan Antonio Fernández Córdón

Demógrafo y economista

Mariano Fernández Enguita

Catedrático de Sociología
Universidad Complutense de Madrid

Rosario Gandoy

Catedrática de Economía
Universidad de Castilla-La Mancha

José María Goerlich

Catedrático de Derecho del Trabajo
y de la Seguridad Social
Universidad de Valencia

Maria Jepsen

Investigadora senior
Insituto Sindical Europeo (ISE)

Andreu Lope

Profesor de Sociología
Universidad Autónoma de Barcelona

Eva López Terrada

Profesora de Derecho del Trabajo
y de la Seguridad Social
Universidad de Valencia

Ricardo Méndez

Geógrafo

Profesor honorífico

Universidad Complutense de Madrid

Fausto Miguélez

Catedrático de Sociología

Universidad Autónoma de Barcelona

Rafael Muñoz de Bustillo

Catedrático de Economía

Universidad de Salamanca

Rafael Myro

Catedrático de Economía

Universidad Complutense de Madrid

Juan Ignacio Palacio

Catedrático de Economía

Universidad de Castilla-La Mancha

Juan Antonio Pedreño

Presidente de la Confederación Empresarial

Española de la Economía Social (CEPES)

Philippe Pochet

Director general

Instituto Sindical Europeo (ISE)

Jorge Aragón

Notas sobre los vectores de cambio para
un nuevo modelo económico y social

NOTAS SOBRE LOS VECTORES DE CAMBIO PARA UN NUEVO MODELO ECONÓMICO Y SOCIAL

HAN pasado más de cinco años desde el final de la larga y doble recesión en España y ya podemos tener una mínima perspectiva temporal para analizar las consecuencias de la Gran Recesión internacional y, sobre todo, de las características del reciente periodo de recuperación. Los brutales efectos económicos y sociales de la crisis llevaron a amplias y diversas reflexiones sobre el funcionamiento de la economía de mercado en el nuevo contexto de una globalización sin gobierno, de las que fue ejemplo la propuesta del entonces Presidente de Francia, Nicolás Sarkozy, en 2008 sobre la necesidad de “refundar el capitalismo”, que tuvo su correlato castizo en nuestro país con la petición de un importante dirigente empresarial, hoy condenado por graves delitos económicos, de poner “un paréntesis a la economía de libre mercado” y que, desde la perspectiva actual, lleva a recordar la conocida paradoja de Lampedusa en *El gatopardo*: “cambiar todo para que nada cambie”.

En el ámbito de la Unión Europea los resultados de las políticas neoliberales e insolidarias de austeridad que se aplicaron –después de un efímero intento de poner en marcha políticas de estímulo económico– y en las que tienen sus raíces, aunque no únicas, la creciente presencia política de un nacional-populismo euroescéptico y xenófobo o procesos como el Brexit, han puesto en cuestión la propia viabilidad futura del proyecto de construcción europea. En España los efectos de la Gran Recesión han sido devastadores y no solo por factores “externos” inducidos por la crisis financiera que tuvo su origen en Estados Unidos, o por las deficiencias de la arquitectura europea manifiestas en la Unión Monetaria del euro o en las políticas de austeridad adoptadas antes comentadas. La Gran Recesión hizo aflorar los graves desequilibrios estructurales del patrón de crecimiento que caracterizó la evolución de la economía española en el largo periodo previo y que se venían arrastrando desde décadas atrás.

Aunque la necesidad de cambiar el modelo productivo se convirtió casi en un mantra, no tiene visos de estarse produciendo, más allá de las modificaciones provocadas por la intensa caída del peso de la construcción y sus efectos sobre actividades relacionadas de industria y servicios, o el aumento de la actividad exportadora en algunos sectores y empresas por la atonía del mercado doméstico. La economía española sigue teniendo una especialización productiva centrada en actividades de relativo menor valor añadido, sigue manifestando un escaso esfuerzo en innovación y una elevada dependencia tecnológica y energética del exterior y del capital extranjero, con una estructura empresarial fuertemente polarizada entre sectores y tamaños de empresas, con importante presencia de pymes y microempresas que explica, al menos parcialmente, los bajos niveles agregados de productividad, y mantiene un elevado nivel de endeudamiento privado y público del exterior, aunque se haya reducido en los últimos años. Factores que la hacen especialmente vulnerable ante posibles cambios en un escenario internacional marcado por las incertidumbres geopolíticas y económicas, con tendencia al aumento de los tipos de interés, y que pueden impedir hacer frente a los importantes retos de las transiciones energéticas/ecológicas, tecnológicas y demográficas¹ que van a marcar el futuro.

La economía española continúa mostrando asimismo elevados niveles de desempleo y precariedad laboral, intensificados por las reformas laborales, y una marcada tendencia al aumento de las desigualdades económicas y sociales² que parecen volver a proyectar en una demanda interna de consumo –una de las principales bases del crecimiento tras la ralentización de la demanda exterior– que debido a los bajos salarios y la precariedad laboral, especialmente en los estratos de la población con menores niveles de renta disponible, pueden explicar la caída de la tasa de ahorro de los hogares familiares y un nuevo recurso al endeudamiento, y cuyos efectos a medio y largo plazo conocimos en la crisis económica como ejemplo de un crecimiento insostenible por una mala distribución de la renta.

Como se debatió en el Consejo Editorial de *Gaceta Sindical*, no cabe pensar en un cambio de modelo productivo si no se piensa en un nuevo modelo social, porque son inseparables. Y no cabe hacerlo tampoco únicamente desde el mero enunciado de medidas de política económica o social que luego se pueden quedar en “agua de borrajas” por mucho que se publiquen en el BOE, o con una concepción añorante de “planes de desarrollo” o de “planes quinquenales”. Las implicaciones de las propuestas para modificar los parámetros de desarrollo de nuestro país son amplias y diversas, y requieren de actuaciones y políticas en ámbitos muy diferentes, pero que deben contar con el liderazgo de un sector público con un compromiso integrador y con suficiencia fiscal para desarrollar sus políticas –algunas de las cuales, como la inversión pública, fueron las principales damnificadas de los recortes presupuesta-

¹ Ver *Gaceta Sindical* nº 30: “Cambios sociales y retos sindicales en un mundo en transición”. Junio 2018.

² Ver *Gaceta Sindical* nº 31: “Distribución de la renta, desigualdades y brechas sociales”. Diciembre 2018.

rios– dotarlas de coherencia entre ellas, y fomentar su evaluación para corregir errores y mejorar su eficiencia. Ello requiere tanto convocar actores –públicos y privados– que fomenten la calidad de las instituciones que las van a desarrollar, como compartir objetivos comunes y valores sociales y culturales, en los que la acción del sindicalismo que defiende intereses generales, como lo hace CCOO, tiene un importante papel y compromiso.

El tema de este nuevo monográfico de GS –Vectores de cambio para un nuevo modelo económico y social– busca continuar el debate sobre las principales líneas de actuación para promover un desarrollo más sostenible, igualitario e inclusivo, desde una perspectiva de largo plazo y con un enfoque multidimensional y multidisciplinar, como es habitual en la revista. Somos conscientes de la amplitud de los temas que abordamos en este nuevo monográfico, pero pensamos que este es nuestro compromiso –abrir temas para la reflexión y el debate– y que el empeño no es fácil, pero como apunta el pensador alemán Magnus Enzensberger: *la esperanza en el corto plazo es efímera pero la resignación a largo plazo es suicida.*

PLANTEAMIENTO DEL MONOGRÁFICO

Desde estas consideraciones, el monográfico se abre con un primer bloque de análisis con una perspectiva general, comenzando por las aportaciones de **Rafael Muñoz de Bustillo** que reflexiona sobre algunas de las lecciones que se deberían haber aprendido de la Gran Recesión y que parecen no tenerse en cuenta en la reciente recuperación económica, seguido del amplio trabajo de **Juan Ignacio Palacio** sobre el significado e implicaciones de promover un nuevo modelo productivo en el contexto de la globalización, tanto desde la Unión Europea como desde España, revisando el propio concepto de competencia para relacionarlo con el conocimiento y la innovación. Posteriormente, **Marian Ahumada** aborda la importancia del buen gobierno y la calidad institucional para un adecuado funcionamiento de la democracia, defendiendo los sistemas de evaluación de la calidad institucional y su utilidad para la planificación de reformas que mejoren la calidad de la democracia.

En un segundo bloque, **Fausto Miguélez** y **Ramón Alós** estudian los posibles impactos de la revolución digital en el empleo, la estructura sectorial y las ocupaciones, señalando las intervenciones públicas necesarias para revertir los puntos débiles del actual modelo productivo español. Desde una óptica diferente, **Jesús Cruces** y **Ofelia de Felipe** abordan los 17 objetivos de desarrollo sostenible (ODS) recogidos en la Agenda 2030 y subrayan la importancia de una participación plural y múltiple, en la que es fundamental la aportación de las organizaciones sindicales como garantes de la centralidad del trabajo decente y del respeto a los derechos humanos y laborales. Un análisis que tiene su continuidad en las reflexiones sobre la dimensión social de Europa de **Philippe Pochet** y **Maria Jepsen**, desde una perspectiva histórica y defendiendo las políticas para mantener y fortalecer el modelo social europeo

y la creación de instituciones que proporcionen solidaridad y limiten el poder de las fuerzas del mercado; y en el trabajo de **Elena Blasco** que analiza la lucha feminista por la igualdad de género como vector determinante de un nuevo modelo social, igualitario e inclusivo, que dé preeminencia a derechos y necesidades sociales y laborales de las personas por encima de cualquier condicionante del mercado neoliberal y patriarcal, y que integre la sostenibilidad social y ecológica.

Seguidamente, **Juan Antonio Fernández Cordón** estudia los actuales cambios demográficos y sus efectos en la cohesión social que, junto a los cambios ecológicos y tecnológicos, exigen replantear los mecanismos de distribución y redistribución de la renta y la necesidad de hacer emerger las actividades de cuidado de las personas dependientes como sector productivo. Un trabajo que da pie al análisis de la centralidad del trabajo digno en la actualidad, en un contexto de intensos cambios productivos que plantean indiscutibles riesgos de precarización del empleo y de las condiciones de trabajo, abordado por **Jesús Cruz Villalón**, defendiendo que debe basarse en el mantenimiento del pleno empleo como objetivo de política laboral contemplado constitucionalmente, teniendo como referente las propuestas de la OIT y la perspectiva de género. **Elvira Carles** analiza los riesgos del cambio climático para nuestra sociedad y economía, a los que se debe hacer frente de manera transversal, implicando a todo tipo de actores públicos y privados y valorando como una gran oportunidad algunas medidas y propuestas recientes del Gobierno de España, como el Marco Estratégico de Energía y Clima.

En un cuarto bloque temático, **Alicia Durán** aborda el imprescindible papel de la ciencia, investigación e innovación en España para fomentar una economía sostenible y creadora de empleo de calidad, base de la cohesión social, y analizando la precariedad del personal que trabaja en los centros públicos de investigación, apostando por recuperar el talento de los que se han ido y retener el talento de quienes están. **Rafael Myro**, por su parte, reflexiona sobre la necesidad de una nueva política industrial que contribuya a desarrollar y extender las nuevas tecnologías, sobre todo entre las PYME favoreciendo su acumulación de activos intangibles –especialmente capital humano y activos digitales–, que ayude a definir nuevas producciones mediante la creación de una red de cooperación entre los agentes implicados: administraciones públicas, empresas, sindicatos y consumidores. **Rosario Gandoy** estudia la internacionalización de la economía española a través de las cadenas globales de valor, que se posiciona fundamentalmente en las etapas más cercanas a la demanda final, apuntando la necesidad de promover estrategias que permitan avanzar hacia posiciones más generadoras de valor añadido; y **José María Goerlich** y **Eva López Terrada** analizan el impacto de los cambios tecnológicos productivos en las condiciones de trabajo y en las relaciones laborales, planteando la necesidad de poner en marcha políticas proactivas tanto a nivel legislativo como en la propia negociación colectiva, para lo que resulta indispensable la participación colectiva de los trabajadores en las decisiones empresariales. Finalmente, **Francisco Acosta** re-

flexiona sobre los retos a los que se enfrenta el sindicalismo en las sociedades modernas considerando que deben reconfigurarse de cara al futuro, sin perder de vista la fuerza del valor del trabajo como factor de cohesión social incuestionable y determinante para mantener los ideales de bienestar y justicia social.

El último bloque se abre con las aportaciones de **Mariano Fernández Enguita**, que aborda el papel de la educación como condición pocas veces suficiente pero casi siempre condición necesaria para la inclusión social, y el papel de los educadores para hacer de la escuela una institución verdaderamente inclusiva; de **Andreu Lope**, analizando los importantes efectos de los cambios tecnológicos sobre el empleo –de carácter acumulativo más que disruptivo– que hacen imprescindible formar a las personas ocupadas para adaptarlas a los nuevos requerimientos tecnológicos; formación en la que España presenta serias deficiencias. **Juan Antonio Pedreño** explica el papel de la economía social y sus aportaciones y propuestas para un nuevo modelo económico y social, de especial importancia para construir el futuro de Europa; **Reyes de Blas** estudia la despoblación en el medio rural y sus múltiples dimensiones –socioeconómica, cultural, patrimonial y medioambiental– subrayando que afecta a la actividad económica a través de la desagrarización y la pérdida de recursos humanos, y a la cohesión social con la reducción de los ya escasos servicios públicos esenciales; y **Ricardo Méndez** analiza los modelos de desarrollo urbano, apuntando el reto de construir ciudades más inteligentes en cuanto a su base económica, su estructura sociolaboral y su gestión pública, pero también ciudades más habitables reduciendo los problemas de exclusión, mejorando la calidad del espacio construido y disminuyendo su huella ecológica.

En la sección de APUNTES se recoge el resumen del **Informe: Trabajar para un futuro más prometedor** de la Comisión Mundial OIT sobre el futuro del trabajo, que sintetiza el amplio debate internacional que se ha desarrollado sobre este tema, en el contexto de la conmemoración de los 100 años de su creación.

Por último, se incluye una nota biográfica de Franz Marc (1880-1916), pintor expresionista alemán que fue miembro de la Nueva Asociación de Artistas de Múnich junto a Alexej von Jawlensky, Gabriele Munter y Wassily Kandinsky y August Macke, algunas de cuyas obras ilustran la portada y los artículos de este monográfico.

AGRADECIMIENTOS

La elaboración de cada número de *Gaceta Sindical: Reflexión y Debate* solo es posible por el compromiso de las personas que nos aportan sus análisis y sus propuestas de actuación en un ámbito común de trabajo, definido por la convocatoria del tema específico de cada monográfico. Nuestro reconocimiento al trabajo que desarrollan en sus diferentes ámbitos profesionales o personales, y nuestro agra-

decimiento por su desinteresada contribución para fomentar espacios colectivos en los que compartir y contrastar conocimientos y propuestas de actuación, y que son una importante e imprescindible fuerza para impulsar un nuevo modelo económico y social más sostenible, justo y solidario. Desde estas páginas, nuestro reconocimiento y nuestro agradecimiento.

Jorge Aragón
Director de Gaceta Sindica: Reflexión y Debate